



**COMUNE DI URZULEI
Provincia di Nuoro**

PARERE DEL REVISORE DEI CONTI

Verbale n.27 del 19.12.2023

Oggetto: Contratto collettivo decentrato integrativo ai sensi CCNL 2019-2021 del 16.11.2022, destinazione delle risorse decentrate.

Il Revisore Unico dei Conti del Comune di Urzulei nella persona del Dottor Maurizio Gianni Pisu, nominato con atto di delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 29.04.2024.

Premesso:

- che l'art.5, comma 3 del CCNL 11.04.1999 per i dipendenti delle regioni, province ed autonomie locali, come sostituito dall'art.4 del CCNL 22.01.2004 prevede che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio e la relativa certificazione degli oneri, sono effettuati dal collegio dei revisori ...";
- che, l'art. 40, comma 3 bis del d.lgs 30.03.2011, n.165 prevede, che la contrattazione collettiva integrativa "si svolge sulle materie, con i vincoli e nei limiti stabiliti dai contratti collettivi nazionali";
- che l'art.40 bis, comma 1 dello stesso decreto prosegue sancendo che "il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione integrativa con i vincoli di bilancio e quelli derivanti dall'applicazione delle norme di legge, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori è effettuato dal collegio dei revisori dei conti ...";
- che l'art.40, comma 3 – sexies del suddetto decreto prevede che le pubbliche amministrazioni, a corredo di ogni contratto integrativo, redigano una relazione illustrativa e tecnico finanziaria da sottoporre alla certificazione da parte dell'Organo di controllo di cui all'art.40/bis, comma 1, del citato decreto, utilizzando gli schemi appositamente resi disponibili dal Ministero dell'Economia e Finanze, d'intesa con il Dipartimento della Funzione Pubblica;
- che in data 19 luglio 2012, con circolare n.25, il MEF, Dipartimento della Ragioneria dello Stato, ha predisposto e resi noti gli schemi di relazione illustrativa e tecnico-finanziaria che devono corredare il contratto decentrato integrativo e devono essere certificate dall'Organo di controllo;
- che detto controllo va effettuato prima dell'autorizzazione da parte della Giunta Comunale alla firma definitiva dell'accordo stesso;

Visto:

- che con la deliberazione della Giunta Comunale n.98 del 22.11.2024 sono stati dati gli indirizzi per la costituzione del Fondo parte variabile per le risorse decentrate anno 2023 e sono state fornite le direttive alla Delegazione trattante di parte pubblica per l'avvio della contrattazione decentrata integrativa, relativamente all'utilizzo del Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2024;

- che con la determinazione del Responsabile del Settore Finanziario, n. 921 del 04.12.2024 è stato Costituito il Fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023 ai sensi del CCNL 2019/2021 funzioni locali del 16.11.2022;
- che la relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria sono state sottoscritte dal Segretario Comunale, la Dott.ssa Patrizia Muceli e dal Responsabile del Settore Finanziario la Dottor Matteo Nieddu;
- che la relazione tecnica viene redatta al fine di individuare e quantificare i costi relativi alla Contrattazione Decentrata Integrativa per l'anno 2024, e di attestarne la compatibilità e la sostenibilità nell'ambito degli strumenti annuali e pluriennali del bilancio;
- che la relazione illustrativa evidenzia i criteri di utilizzazione delle risorse del fondo della contrattazione decentrata per l'anno 2024 tali risorse sono utilizzate per finanziare voci di spesa sia di parte stabile che di parte variabile.

Analisi della Relazione Tecnico - finanziaria fondo anno 2024.

Modulo I – La costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa

Le risorse disponibili sul fondo delle risorse decentrate relativo al 2024 sono pari a euro 57.583,90, di cui euro 44.254,96 per la parte stabile ed euro 13.328,94 per la parte variabile, vengono destinate alle seguenti spese:

- Sezione I – Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità

Il Fondo destinato alle politiche di sviluppo delle risorse umane ed alla produttività, in applicazione dell'art.79 del CCNL del 16.11.2022, per l'anno 2024 - unico importo consolidato art.67 c.1 CCNL 2018- pari ad € 26.581,21;

- Incrementi stabili Art.67 c.2 lett. c) CCNL 2018 – RIA e assegni ad personam € 706,94;
- Incremento valore medio pro-capite del fondo rispetto al 2018 – Art.33 comma 2 DL 34/2019 € 8.916,46;
- Totale incrementi stabili (a) € 9.623,40.
- Art.67 c.2 lett. a) CCNL 2018 – Incremento 83,20 a valere dal 2019 € 748,80;
- Art.67 c.2 lett. b) CCNL2018 – Rivalutazione delle PEO € 453,05;
- Art.79 c.1 lett. b) e d) CCNL 2022 – Incremento 84,50 a valere dal 2021 € 760,50;
- Art.79 c.1 lett. d) CCNL 2022 – Rivalutazione delle PEO € 218,40;
- Art.79 c.1 bis CCNL 2022 Differenze stipendiali tra B3 e B1 e tra D3 e D1 € 5.869,60;
- Totali incrementi stabili non soggetti al limite (b) € 8.050,35.
- Totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità € 44.254,96.

-Sezione II – Risorse variabili

Vengono regolate dal presente contratto, quali voci variabili ai sensi dell'art.67 comma 3 CCNL 21.05.2018, somme complessive € 19.993,58 così suddivise:

- Risorse variabili sottoposte al limite

- Art.15, c.1, lett.k) CCNL 1.4.1999 - Legge Regionale (RAS n.19 del 1997), € 2.165,00;

- Risorse variabili non sottoposte al limite

- Art.67 c.3 lett. c) CCNL 2018 – Incentivi per funzioni tecniche, € 15.000,00;
- Art.79 c.3 CCNL 2022 – Incremento 0,22 MONTE SALARI 2018. Rif. all'anno 2024 € 406,51;
- Art.80 c.1 CCNL 2022- Risparmi Fondo Stabile anno precedente € 80,47;
- Art.79 c.2 lett.d) CCNL 2022- Risparmi Fondo Straordinario anno precedente € 2.341,60;
- Totale Voci Variabili NON sottoposte al limite € 19.993,58.

-Sezione III – Decurtazione del Fondo

Decurtazioni delle Risorse Stabili Consolidate per un totale di € 13.328,94:

- Riduzione del Fondo, decurtazione ATA € 413,00;
- Decurtazione incarichi di posizione organizzativa € 6.414,50;

- Art.19 c.1 CCNL 01.04.1999, Riquadramento personale area della vigilanza e personale della prima e seconda qualifica funzionale, € 798,26;
- Decurtazione operate nel 2014 (cessazione e rispetto limite – periodo 2011/2014) €5.703,18; Decurtazione delle Risorse variabili € 0,00.

-Sezione IV – Sintesi della costituzione del fondo sottoposto a certificazione

- Totale Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità - € 44.254,96;
- Totale decurtazioni aventi carattere di certezza e stabilità - € 13.328,94;
- Totale Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità dopo le decurtazioni - € 30.926,02;
- Totale Risorse variabili - € 19.993,58;
- Decurtazioni sulle voci variabili - € 0,00;
- Totale Risorse variabili dopo le decurtazioni - € 19.993,58.
- Totale fondo sottoposto a certificazione € 50.919,60.**

- Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente all'accordo illustrato.

Si precisa che ai sensi dell'art.33 del CCNL 22.01.2004, l'indennità di comparto prevede una parte di risorse a carico del bilancio (c.d. quota a) e una parte a carico delle risorse decentrate (c.d. quote b e c). Gli importi di cui alle lettere b e c ad un totale di € 4.572,04.

Parte II – Definizione delle poste di destinazione del fondo per la conta trattazione integrativa

-Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione

Per l'anno 2024 con la determina di costituzione del Fondo n.921 del 04.12.2024, il Responsabile Area Finanziaria ha reso indisponibile alla contrattazione ai sensi dell'art. 80 comma 1 del CCNL 16.11.2022 alcuni compensi gravanti sul fondo (es. indennità di comparto, *progressioni economiche*) poiché già determinate negli anni precedenti.

Vanno, inoltre, sottratte alla contrattazione le risorse non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo poiché regolate nelle annualità precedenti.

Totale risorse non regolate specificatamente dal contratto integrativo, € 16.513,14:

- Progressioni economiche storiche € 11.941,10;
- Indennità di comparto art.68, c.1 CCNL 21.05.2018, quota a carico fondo € 4.572,04.

Sezione II - Destinazioni specificatamente regolate dal contratto integrativo: € 25.950,00

- Differenziali stipendiali specificatamente contratte nel CCDI dell'anno € 3.950,00;
- Art.80 c.2 lett. c) Indennità condizioni di lavoro (ex Maneggio valori, attività disagiate e esposte a rischi) €800,00;
- Reperibilità € 1.400,00;
- Art.84 comma 2 lett.b) CCNL 2022 – Indennità specifiche responsabilità € 4.200,00;
- Art.100 CCNL 2022 (vigilanza) – Indennità di servizio esterno € 600,00;
- Art.80 comma 2 lett.g) CCNL 2022 Funzioni Tecniche Rif. Art.113 comma 2 e 3 D.Lgs n.50/2016 € 15.000,00;

- Sezione III – (eventuali) Destinazioni ancora da regolare

Le risorse ancora da contrattare ammontano a € 8.456,46.

Sezione IV – Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposta a certificazione

- Totale risorse** non regolate specificatamente dal Contratto Integrativo (A) € 16.513,14;
- Totale risorse** regolate specificatamente dal Contratto Integrativo (B) € 25.950,00;
- Totale utilizzo (A) + (B)** € 42.463,14.
- Totale destinazioni ancora da regolare [Totale Fondo – (A+B)]** € 8.456,46.

- Sezione V – Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo

Parte non pertinente all'accordo illustrato.

Si precisa che ai sensi dell'art.33 del CCNL 22.01.2004, l'indennità di comparto prevede una parte di risorse a carico del bilancio (c.d. quota a) e una parte a carico delle risorse decentrate (c.d. quote b e c). Gli importi di cui alle lettere b e c ad un totale di € 4.572,04.

- Sezione VI – Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale

La relazione, in ossequio a quanto disposto dall'art.40, comma 3 sexies, del D.Lgs n.165/2001, così come modificata dal D.Lgs n.150/2009 persegue l'obiettivo di fornire una puntuale e dettagliata relazione dal punto di vista finanziario, circa le risorse economiche costituenti il fondo per le risorse decentrate e, dal punto di vista tecnico, per illustrare le scelte effettuate e la coerenza di queste con le direttive dell'Amministrazione.

Nella relazione si attesta:

- a) il rispetto della copertura delle risorse destinate a finanziare indennità di carattere certo e continuativo con risorse stabili e consolidate;
- b) il rispetto del principio di attribuzione selettiva degli incentivi economici.
- c) il principio di selettività delle progressioni di carriera.

Parte III – Schema generale riassuntivo per la contrattazione integrativa

La parte III è costituita dallo "Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa" e dimostra il rispetto dei limiti.

Modulo IV – Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Sezione I – Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico – finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatica della gestione

- Rispetto dei vincoli di bilancio.
- Rispetto dei vincoli derivanti dalla legge e dal contratto nazionale.
- Imputazione nel Bilancio.

Sezione II – Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulti rispettato

La costituzione del fondo per l'anno 2023, così come previsto dalla L.208/2015, non risulta superare l'importo determinato per l'anno 2016.

Per quanto riguarda la spesa, esaminata la parte di utilizzo oggetto della contrattazione, si evidenzia che a consuntivo risulta rispettato il limite di spesa del Fondo pari a € 25.040,67;

Sezione III – Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Viene rappresentato che, in ossequio ai disposti di cui all'art.48, comma 4, dell'ultimo periodo, del D.Lgs n.165/2001, l'Ente ha autorizzato, con distinta indicazione dei mezzi di copertura, le spese relative al contratto collettivo decentrato integrativo – parte economica anno 2024, attraverso le procedure di approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio 2024. La spesa derivante dalla contrattazione decentrata trova copertura sulla disponibilità delle pertinenti risorse previste nel bilancio di previsione 2023, approvato con deliberazione consiliare n. 34 del 29.12.2023 esecutiva ai sensi di legge.

Visto:

- che relativamente alle incentivazioni per la produttività dei dipendenti, ai fini dell'effettiva erogazione dei compensi, sarà accertata la verifica sul conseguimento degli obiettivi da parte dell'Organismo di Valutazione, e saranno ripartite tra i dipendenti secondo il sistema di valutazione al tempo vigente nel Comune;
- che la relazione tecnico-finanziaria illustra i criteri di formazione del fondo per la contrattazione decentrata anno 2024 (risorse e fonti di finanziamento), indica l'entità della spesa a carico del bilancio dell'Ente e attesta la compatibilità dei costi della contrattazione con i vincoli di bilancio;

Considerato che le risorse disponibili sul fondo delle risorse decentrate anno 2024 sono compatibili con i vincoli di bilancio e con le disposizioni di contenimento di costo del personale;
Il totale del fondo come da determinazione n.921 del 04.12.2023 è impegnato nei capitoli del bilancio 2024 così come indicati nella Parte IV, Sez.I della relazione.

Con riferimento al fondo per il lavoro straordinario di cui all'art. 14 comma 1 CCNL 1/4/1999, si dà atto che la somma stanziata rimane fissata, come dall'anno 2000, nell'importo di € 2.341,60.

Visto anche le attestazioni contenute nella relazione illustrativa e la relazione tecnico-finanziaria;

Tanto premesso e sulla base di detta documentazione

Esprime parere favorevole

In ordine alla compatibilità finanziaria dell'ipotesi di accordo integrativo per l'anno 2024.

Tortolì, lì 19.12.2024

Il Revisore Unico dei Conti

Dottor Maurizio Gianni Pisu

Firmato digitalmente da:
Maurizio Gianni Pisu
Data: 19/12/2024 13:22:58